



Manejo de Bosques Comunales: una propuesta para el manejo de bosques y el desarrollo sostenible de las comunidades nativas de la Amazonía Peruana



Junio 2020

Manejo de Bosques Comunales: una propuesta para el manejo de bosques y el desarrollo sostenible de las comunidades nativas de la Amazonía Peruana. Documento de trabajo.

Lima, junio de 2020.

Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral (AIDER)

Calle Las Camelias 174, piso 6, San Isidro. Lima, Perú

Teléfono: (+51-1) 5956644

lima@aider.com.pe

Facebook: @aiderperu

Instagram: aider_peru

www.aider.com.pe

Elaboración a cargo de:

Ing. Marioldy Sánchez Santiváñez

Dra. Yolanda Ramírez Villacorta

Nota de las autoras:

El presente documento ha sido elaborado a partir de los aportes orales de hombres y mujeres de comunidades nativas de Ucayali y de integrantes del equipo técnico de AIDER, así como de la revisión de publicaciones e informes elaborados por AIDER.

Nota de Equidad de Género

En este documento, la denominación genérica en masculino se usa solo por razones de coherencia estilística en relación con la gramática. La política de AIDER es respetar y valorar la orientación inclusiva de todos los géneros y las posibles opciones sexuales en la sociedad.

Contenido

SIGLAS Y ACRÓNIMOS	5
PRESENTACIÓN	6
CONCEPTUALIZACIÓN DEL MANEJO DE BOSQUES COMUNALES (MBC)	7
OBJETIVOS DEL MBC	8
COMPONENTES DEL MODELO MBC	8
I. ENFOQUES ORIENTADORES	9
➤ Enfoque ecosistémico	9
➤ Enfoque de paisaje	10
➤ Enfoque territorial	10
➤ Enfoque de cadenas de valor	10
➤ Enfoque de derechos	11
II. CONDICIONES HABILITANTES /FACILITADORAS	12
➤ Seguridad de la tenencia de la tierra y los bosques	12
➤ Gobernanza comunal	12
➤ Respaldo político	13
➤ Desarrollo de competencias personales y comunales	13
III. PLANIFICACIÓN DEL USO SOSTENIBLE DE LA TIERRA COMUNAL	14
➤ Planes de manejo sostenible de la tierra comunal	15
➤ Planes de manejo forestal con fines de producción maderable	15
➤ Planes de manejo forestal para productos forestales no maderables	16
➤ Planes de manejo agroforestal	16
➤ Planes de manejo de plantaciones forestales	16
IV. ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN EL BOSQUE COMUNAL	17
➤ Actividades productivas o de uso de recursos	17
➤ Actividades de uso de servicios ecosistémicos	20
V. FACTORES DE SOPORTE	22
➤ Vigilancia territorial y control forestal	22
➤ Negocios inclusivos y sostenibles	22
➤ Alianzas con el sector público y privado	23
➤ Certificaciones de sostenibilidad	23
➤ Aprendizaje intercultural	23
VI. PRINCIPIOS TRANSVERSALES	24

➤ Equidad de género e inclusión social	24
➤ Interculturalidad y saberes ancestrales	25
➤ Capital social	26
➤ Derechos de los Pueblos Indígenas	26
REPRESENTACIÓN GRÁFICA DEL MODELO MBC	26
DOCUMENTOS CONSULTADOS	28

Ilustración 1. Componentes del modelo MBC	9
Ilustración 2. Enfoques orientadores del MBC.....	11
Ilustración 3. Condiciones habilitantes del MBC.....	14
Ilustración 4. Planificación del uso de la tierra comunal.....	17
Ilustración 5. Actividades económicas del bosque comunal.....	21
Ilustración 6. Elementos de soporte del MBC.....	24
Ilustración 7. Modelo conceptual MBC.....	27

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AIDER	Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral
CCB	Clima, Comunidad y Biodiversidad
CCNN	Comunidades nativas
CO ₂	Dióxido de carbono
FSC	Consejo de Manejo Forestal / Forest Stewardship Council
MBC	Manejo de Bosques Comunes
MFC	Manejo Forestal Comunitario
PFNM	Productos forestales no maderables
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VCS	Standard de Carbono Voluntario

PRESENTACIÓN

La propuesta conceptual de Manejo de Bosques Comunales (MBC) ha sido co-creada por comunidades nativas (CCNN) de la región Ucayali y AIDER, sobre la base de su experiencia en la implementación del manejo forestal comunitario desde el año 2000.

La evolución hacia el concepto MBC se logró a través de un intercambio intercultural. Los aportes de comuneros y comuneras permitieron enriquecer la propuesta inicial con actividades económicas que superaron la perspectiva del aprovechamiento forestal y ampliando hacia nuevos enfoques teóricos, incluyendo algunos de los que ya venían siendo aplicados por AIDER en otros proyectos. Asimismo, con la incorporación de los principios de trabajo priorizados por AIDER desde el inicio de su vida institucional en 1992.

La propuesta MBC que se presenta a continuación, está siendo reforzada con la experiencia actual de la implementación del Proyecto “Alianza Forestal: negocios sostenibles para el manejo forestal comunitario”, que tiene como objetivo el manejo sostenible de los bosques en siete CCNN de Ucayali a través del fortalecimiento de condiciones habilitantes, apoyo a emprendimientos económicos y socialización del modelo de manejo de bosques comunales. Es financiado por USAID y Althelia Mirova y estará en ejecución hasta marzo del 2024.

Este documento tiene un doble propósito:

- Ser un documento-resumen, que sirva como una ayuda de memoria escrita para que los aspectos, condiciones y elementos que han ido dando forma práctica y teórica a la propuesta MBC, no se pierdan en la memoria oral de las CCNN, de manera que se pueda transmitir a las generaciones presentes y futuras.
- Ser uno de los materiales de difusión y divulgación de la propuesta MBC para compartir con otras organizaciones con fines y objetivos comunes, en aras de consolidar alianzas estratégicas.

El proyecto Alianza Forestal apoyará la socialización del MBC con actores clave y generará material divulgativo y una publicación, todo ello con el fin de contribuir a la transferencia de esta propuesta a un número mayor de CCNN en la Amazonía Peruana.

Se espera que el presente documento contribuya a fortalecer la apropiación de esta propuesta tecnológica, principalmente por las familias comuneras quienes son las que asumen la responsabilidad de realizar las actividades del MBC, contribuyendo de este modo con una verdadera gobernanza comunal de los territorios indígenas.

CONCEPTUALIZACIÓN DEL MANEJO DE BOSQUES COMUNALES (MBC)

La Política Nacional Forestal del Perú define Manejo Forestal Comunitario (MFC) como el conjunto de actividades orientadas al aprovechamiento sostenible y la conservación de los bienes y servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, realizadas por pueblos indígenas, CCNN y comunidades campesinas, poblaciones ribereñas u otras poblaciones locales. Se caracteriza por la diversificación de usos, con fines maderables, no maderables, fauna silvestre y otros, bajo modelos de negocios individuales o colectivos en asociación con empresas y entidades en el aprovechamiento desde el nivel del autoconsumo, hasta comercial, de diversa magnitud.

El MBC forma parte del MFC y se conceptualiza como una **propuesta de manejo de bosques para comunidades nativas**, alineada a las características particulares de la interacción de los pueblos indígenas de la Amazonía Peruana con el bosque y enmarcada en la corriente de pensamiento que se conoce como “el Buen Vivir”, y que reivindica principios éticos y saberes ancestrales indígenas.

MBC son las acciones de aprovechamiento de los recursos del bosque comunal que son realizadas por una comunidad nativa, de manera planificada y organizada, y cumpliendo con prácticas que garanticen su sostenibilidad y el desarrollo de capacidades para la autogestión. (AIDER, 2010)

Esta propuesta recoge la cosmovisión indígena sobre los bosques, la misma que es holística. El bosque se entiende como un conjunto de sistemas de producción de bienes y servicios interactuando entre sí, y con las comunidades. En este sentido, el bosque abarca mucho más que los recursos forestales maderables y por ello se hace énfasis en que “el bosque no es solo madera”.

La propuesta MBC, a partir de la experiencia desarrollada, se ha convertido en un modelo de desarrollo sostenible adecuado a la realidad de las comunidades nativas, al no ser ajeno a las expectativas de conservación ambiental, mejoramiento económico y equidad social de los pueblos indígenas.

Este modelo se plantea de modo que pueda incorporar nuevos elementos, actores y actividades económicas vinculados al desarrollo, adaptándose a las nuevas experiencias y oportunidades que puedan emerger como parte de los procesos sociales a nivel local, nacional y global.

OBJETIVOS DEL MBC

Objetivos de conservación

- Conservación de los bosques amazónicos administrados por comunidades nativas.
- Conservación de diversidad biológica en los bosques comunales.

Objetivos socioeconómicos

- Mejora de la calidad de vida con respeto a la convivencia armónica, inclusión social y equidad de género en las comunidades nativas de la Amazonía Peruana.
- Asegurar y diversificar los medios de vida de las comunidades nativas, contribuyendo a su seguridad alimentaria.
- Generación de negocios inclusivos sostenibles, mejorando los ingresos de las familias de las comunidades nativas.
- Recuperación del potencial productivo de los bosques en tierras de comunidades nativas (producción de bienes y de servicios ecosistémicos).

Objetivos climáticos

- Reducción de emisiones de GEI por deforestación y degradación de bosques en comunidades nativas de la Amazonía Peruana.
- Incremento de la resiliencia de los pueblos indígenas y los bosques comunales para su adaptación al cambio climático y a otros problemas de escala global.

COMPONENTES DEL MODELO MBC

El modelo conceptual de la propuesta MBC considera seis componentes fundamentales:

- I. Enfoques orientadores
- II. Condiciones habilitantes
- III. Planificación del uso sostenible de la tierra comunal
- IV. Actividades económicas en el bosque comunal
- V. Factores de soporte
- VI. Principios transversales

Ilustración 1. Componentes del modelo MBC



I. ENFOQUES ORIENTADORES

Para efectos del presente documento, los enfoques se entienden como perspectivas o modos de mirar y analizar la realidad. Los enfoques orientadores son aquellos que sirven de guía para entender la propuesta MBC y brindan contenidos y estrategias para su implementación.

Estos son:

- Enfoque ecosistémico
- Enfoque de paisaje
- Enfoque territorial
- Enfoque de cadenas de valor
- Enfoque de derechos

A continuación, se describen los cinco enfoques principales que orientan la propuesta MBC.

- **Enfoque ecosistémico**

El enfoque ecosistémico propone el manejo integrado de la tierra, el agua y los recursos vivos, promoviendo su conservación y uso sostenible de forma justa y equitativa. Se enfoca en los niveles

de organización biológica que abarca procesos esenciales, funciones e interacciones entre los organismos y el ambiente, incluyendo, a los seres humanos y su diversidad cultural.

La propuesta MBC incorpora este enfoque con el fin de lograr una mirada holística y flexible para el uso de los recursos naturales y el bienestar humano.

➤ Enfoque de paisaje

El paisaje se entiende como un espacio geográfico que resulta de la interacción entre los procesos sociales, ecológicos, económicos y de gobernabilidad.

Con este enfoque se plantea la articulación de usos de la tierra y actores en torno a objetivos sociales, económicos y ambientales. De esta manera, el MBC propone un manejo integrado de tierras que permita conciliar los compromisos de la conservación y el desarrollo, en áreas donde la agricultura y otros usos productivos de la tierra compiten con los objetivos ambientales y de biodiversidad. Se refiere a la gestión de las iniciativas en un determinado paisaje que son realizadas por un conjunto de actores.

➤ Enfoque territorial

El enfoque territorial considera al territorio como un escenario socialmente construido, en el cual ocurre toda la dinámica social de sus habitantes, y, al mismo tiempo, un espacio natural, económico, político, cultural e histórico. Con base a este enfoque, las intervenciones en un determinado espacio geográfico deben ser coherentes con los elementos de este escenario social y natural.

Este enfoque está centrado directamente en el desarrollo sostenible, y alineado con la propuesta del “Buen Vivir”, y por ello, MBC lo incorpora al promover acciones articuladas, eficientes e inteligentes con miras a producir cambios socioeconómicos, ambientales y la redirección de las políticas públicas. Con este enfoque, se analizan las diferentes interacciones que ocurren en el territorio, por ejemplo, entre niveles de gobierno, pluriculturalidad, capital natural, articulación de lo urbano y lo rural, entre otros.

➤ Enfoque de cadenas de valor

El enfoque de cadenas de valor aborda las limitaciones y oportunidades de los actores a lo largo de las cadenas productivas, para lograr alianzas estratégicas que permitan responder a las demandas de mercado de manera eficiente, adicionando valor y sin poner en riesgo los recursos naturales, sociales y económicos.

Este enfoque, aplicado al MBC, reconoce la interdependencia de los actores a lo largo de la cadena, incluyendo a las CCNN, y fomenta el compromiso, la colaboración y la asociatividad para lograr resultados a largo plazo en los cuales, el valor sea capturado por todos los involucrados (“ganar-ganar”).

➤ Enfoque de derechos

El enfoque de derechos plantea respetar, proteger y promover estándares de derechos humanos y derechos de la naturaleza, con lo cual se asegura la resiliencia natural y la resiliencia cultural de las comunidades nativas. Este enfoque se centra en los grupos humanos que son objeto de una mayor marginación, exclusión y discriminación y a menudo requiere un análisis de las normas de género, de las diferentes formas de discriminación y de los desequilibrios a fin de garantizar que las intervenciones lleguen a los segmentos más marginados de la población.

Con este enfoque, el MBC promueve un mayor reconocimiento e integración de los vínculos entre conservación de la naturaleza, mantenimiento de los medios de vida y respeto por los derechos humanos. Es un concepto en permanente construcción, cuya aplicación propone lograr que la conservación de la naturaleza contribuya al respeto de los derechos humanos y viceversa.

Ilustración 2. Enfoques orientadores del MBC



II. CONDICIONES HABILITANTES /FACILITADORAS

Las condiciones habilitantes del MBC son aquellas situaciones que deben establecerse como requisito previo para que las CCNN puedan avanzar hacia la sostenibilidad del manejo de bosques en sus tierras. Se refieren a las condiciones de partida, aquellas que permiten que las acciones de manejo se realicen de manera efectiva.

También pueden llamarse condiciones facilitadoras del MBC, con el propósito de evitar que el término “habilitante” sea confundido o relacionado con la “habilitación forestal”, que se refiere al mecanismo de financiamiento informal utilizado por extractores forestales para el aprovechamiento de madera de bosques comunales.

Las condiciones habilitantes del MBC son diversas y pueden ser abordadas desde diferentes miradas. Para efectos del presente marco conceptual se han priorizado y agrupado en cuatro aspectos:

- Seguridad de la tenencia de la tierra y los bosques,
- Gobernanza comunal,
- Respaldo político, y
- Desarrollo de competencias personales y comunales.

A continuación, se desarrollan las ideas principales sobre estas condiciones habilitantes:

➤ Seguridad de la tenencia de la tierra y los bosques

Se refiere a reforzar la seguridad jurídica de la propiedad de la tierra comunal, y del uso y acceso a los recursos y servicios de la tierra y los bosques por parte de las comunidades nativas, en cumplimiento de la normativa vigente.

La seguridad jurídica no implica únicamente que las comunidades nativas cuenten con títulos de propiedad, límites territoriales definidos y señalizados o documentos legales que garanticen y/o regulen el acceso y uso de recursos naturales, sino que, además, estos derechos no sean vulnerados, por ejemplo, por medio de invasiones de tierras y actividades ilícitas.

Esta condición es fundamental para la viabilidad del MBC ya que asegura que las inversiones y esfuerzos realizados no se vean afectados por la pérdida del capital natural y por la generación de conflictos socioambientales.

➤ Gobernanza comunal

Se refiere a la organización de las comunidades nativas para tomar decisiones sobre el manejo de la tierra y los bosques, incluyendo la vigilancia, control y monitoreo. Asimismo, tiene que ver con el nivel de participación y compromiso comunal en los procesos de toma de decisiones, así como en lograr mecanismos de transparencia y rendición de cuentas sobre dichas decisiones.

Una gobernanza comunal que cumpla con las características mencionadas líneas arriba, hará posible que el desarrollo del MBC genere beneficios de manera equitativa para toda la comunidad, evitando conflictos sociales y fortaleciendo la organización de tipo comunal, con base en familias fortalecidas en sus propias relaciones socioculturales y de gestión de los recursos.

El **Plan de Vida** es la herramienta de gestión comunal más relevante para orientar la toma de decisiones sobre la tierra y los bosques, y asegurar que el MBC se encuentre alineado con las prioridades de desarrollo de la comunidad, recogiendo las necesidades, expectativas de vida y compromisos de las familias de la comunidad, con enfoque de género.

➤ Respaldo político

Referido a la voluntad política de organizaciones públicas de nivel nacional, regional y local, para integrar los intereses y necesidades de las comunidades nativas para alcanzar su desarrollo, en armonía con la conservación ambiental.

Asimismo, se refiere a las capacidades de las organizaciones públicas y las organizaciones comunales para establecer mecanismos de diálogo y coordinación que alimenten el diseño y aplicación de las políticas públicas vinculadas a los bosques, el clima, el desarrollo económico, entre otras. Si las intervenciones de las entidades públicas en el territorio se articulan a los avances y perspectivas de las CCNN con respecto al MBC, se contribuye a la sostenibilidad de este tipo de iniciativas.

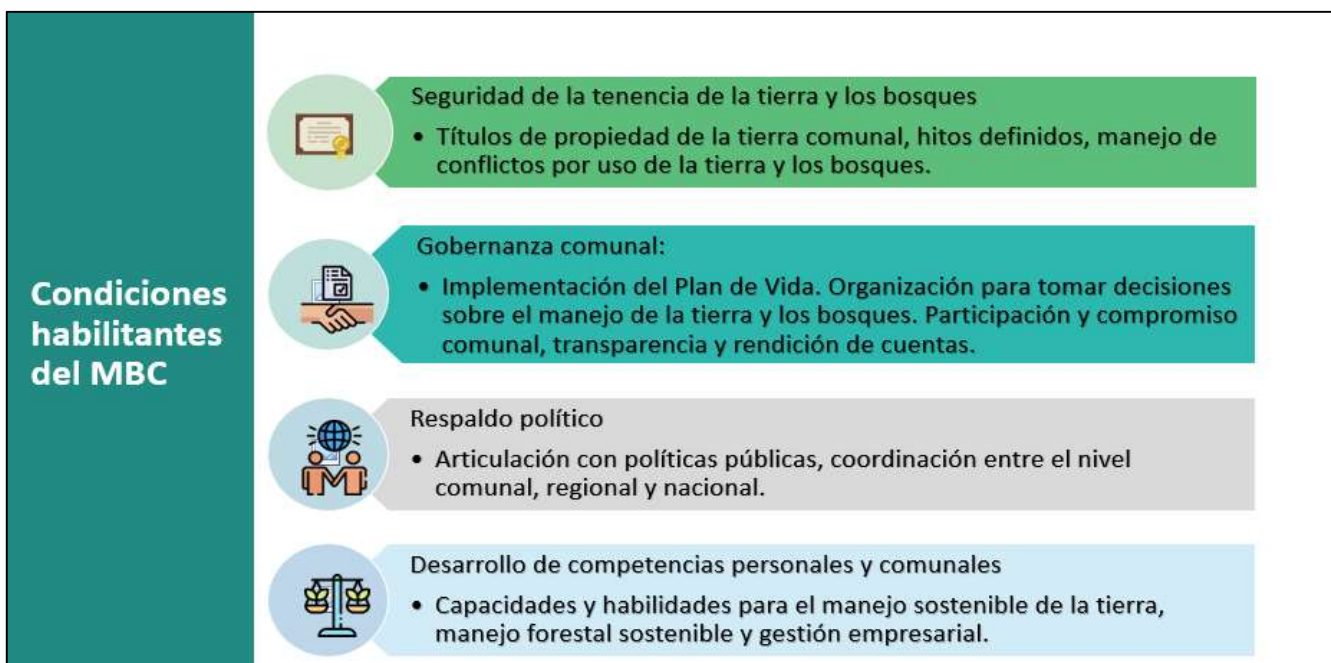
El respaldo político se refiere también a la representatividad de las propuestas e intereses de las comunidades nativas en espacios de diálogo y toma de decisión sobre políticas públicas. Esta representación se da por lo general a través de las organizaciones de defensa de los derechos indígenas, a las cuales se encuentran afiliadas.

➤ Desarrollo de competencias personales y comunales

Referida a la necesidad de generar **capacidades y habilidades** en hombres y mujeres de comunidades nativas, tanto en temas técnicos, como de gestión organizacional y socio-empresarial, que les permitan un aprendizaje de tipo cognitivo (conocimientos), procedimental (conductas) y actitudinal (valoración).

Procesos de enseñanza y aprendizaje intercultural son necesarios para que las comunidades nativas estén en capacidad de implementar el MBC y articularse a cadenas de valor vinculadas a MBC, desarrollando una cultura socioempresarial sin perder su identidad cultural (“cultura empresarial indígena”). Asimismo, estos procesos son necesarios para el fortalecimiento de las organizaciones de nivel comunal que son parte de su sistema de gobernanza.

Ilustración 3. Condiciones habilitantes del MBC



III. PLANIFICACIÓN DEL USO SOSTENIBLE DE LA TIERRA COMUNAL

Este componente se refiere a las herramientas o instrumentos de planificación del uso de la tierra y sus recursos en las CCNN.

En línea con los enfoques orientadores del MBC, la tierra que ocupan las CCNN comprende diferentes recursos y servicios del ecosistema que se encuentran interrelacionados: los suelos, el agua, la fauna, el bosque, las personas. Tomando en cuenta la mirada holística que tienen las CCNN sobre el bosque, así como el hecho de que el bosque es el ecosistema dominante en el paisaje amazónico, la gestión de la tierra comunal es, para la mayoría de las CCNN, equivalente a la gestión del bosque comunal.

Es por ello que, para lograr el MBC, las CCNN deben partir de la planificación del uso de la tierra comunal, para luego avanzar con la planificación del uso de los recursos y servicios priorizados.

A continuación, se señalan las principales herramientas a ser consideradas por las CCNN para la planificación del uso de la tierra comunal y sus recursos:

- Planes de manejo sostenible de la tierra comunal
- Plan de manejo forestal maderable
- Planes de manejo forestal para recursos forestales no maderables
- Planes de manejo agroforestal
- Planes de manejo de plantaciones forestales

En la medida de que las CCNN identifiquen y prioricen otros recursos y servicios, podrán incorporar otras herramientas o planes, por ejemplo, para recursos hidrobiológicos o fauna silvestre.

➤ Planes de manejo sostenible de la tierra comunal

El manejo sostenible de la tierra se refiere a las prácticas y tecnologías para el manejo integrado de los recursos de la tierra (suelo, agua, biodiversidad y otros recursos ambientales) para la producción de bienes que satisfagan las necesidades humanas y al mismo tiempo, aseguren que el potencial productivo de estos recursos y las funciones del ecosistema se mantengan en el largo plazo.

Las CCNN administran las tierras tituladas a su favor y tienen acceso a muchos de los recursos naturales y servicios ecosistémicos que existen en ellas. Las comunidades denominan “bosque comunal” a este conjunto de recursos y servicios asociados a la tierra comunal.

El modelo MBC propone que las CCNN elaboren un plan de manejo sostenible de la tierra comunal, partiendo de la zonificación en función al capital natural y potencial económico (microzonificación ecológica y económica) y de la toma de decisiones sobre los usos de la tierra que serán asignados (ordenamiento territorial).

Este plan es una propuesta que, en la práctica, determina los diferentes usos que una comunidad nativa le da a su tierra y define las prácticas y tecnologías que serán aplicadas para cada uno de los usos, por ejemplo, para las zonas de conservación, zonas de reserva futura, zonas de caza, zonas de producción agrícola, cuerpos de agua, áreas para manejo forestal con fines de producción, zonas para restauración, zona urbana, entre otras.

En estos planes se recoge el conocimiento ancestral sobre las posibilidades productivas y de protección de los bosques comunales, para articularlas con las posibilidades que ofrece el avance de la tecnología, respetando las áreas y recursos que tienen un valor cultural y que forman parte del patrimonio material e inmaterial de los pueblos indígenas.

➤ Planes de manejo forestal con fines de producción maderable

Se trata de la planificación del aprovechamiento de recursos forestales, en las áreas con potencial forestal productivo en la tierra comunal, de modo que se garantice la conservación del bosque (vuelo forestal).

Sus objetivos incluyen el aprovechamiento sostenible de productos forestales maderables (operaciones de acceso, tala, aserrío, transporte, monitoreo), productos no maderables y de servicios ecosistémicos del bosque, así como de la recuperación del potencial productivo del bosque a través de la silvicultura (tratamientos silviculturales, enriquecimiento, etc.).

De acuerdo a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos, todo aprovechamiento comercial o industrial de recursos forestales debe contar con un plan de manejo forestal. Por lo tanto, para este caso, las CCNN deben elaborar planes de manejo forestal en función a la escala o nivel de aprovechamiento forestal comercial, el mismo que es determinado de acuerdo a la intensidad del aprovechamiento, extensión del área, nivel de impacto de las operaciones, entre otros.

➤ Planes de manejo forestal para productos forestales no maderables

Son planes elaborados específicamente para asegurar la sostenibilidad del aprovechamiento de recursos forestales no maderables, por ejemplo, frutos, resinas, látex, cortezas, entre otros.

La Ley Forestal y de Fauna Silvestre exige la elaboración de planes complementarios para los casos de aprovechamiento de recursos forestales no maderables con fines comerciales, cuando los planes de manejo forestal tienen como objetivo principal el aprovechamiento de la madera.

➤ Planes de manejo agroforestal

Se trata de la planificación del uso de la tierra para sistemas agroforestales donde se integran los cultivos agrícolas y los árboles para la producción sostenible en las comunidades nativas. El manejo agroforestal puede consolidar las estrategias de seguridad alimentaria de las CCNN y fortalecer la agricultura tradicional, así como también mejorar sus medios de vida y articularlas al mercado.

Los planes de manejo agroforestal no son exigidos legalmente y la pertinencia de que una comunidad nativa cuente con ellos dependerá del tipo y objetivo principal de la producción agroforestal. En líneas generales, el modelo MBC propone que las CCNN elaboren planes de nivel comunal o familiar que fomenten buenas prácticas de agroforestería en función de los objetivos trazados y que su aplicación favorezca la asociatividad entre familias productoras.

➤ Planes de manejo de plantaciones forestales

Se trata de la planificación del manejo de plantaciones forestales en tierras de comunidades nativas, de manera particular, para plantaciones con fines comerciales.

Si bien la Ley Forestal y de Fauna Silvestre no exige la presentación de planes de manejo para plantaciones forestales, los desafíos tecnológicos de esta actividad productiva justifican la importancia de que las CCNN cuenten con estas herramientas de gestión para orientar buenas prácticas que permitan prevenir y mitigar impactos negativos en el ecosistema natural, lograr que los productos de la plantación cuenten con las características adecuadas para el mercado y asegurar la provisión de beneficios en concordancia con las necesidades de las CCNN.

Ilustración 4. Planificación del uso de la tierra comunal



IV. ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN EL BOSQUE COMUNAL

El modelo MBC plantea el uso integral de los recursos y servicios ecosistémicos para incrementar el valor económico del bosque y las tierras comunales, así como para **diversificar los medios de vida y las fuentes de ingreso** de las comunidades nativas, con miras a lograr la sostenibilidad económica y financiera del MBC, así como a incrementar la resiliencia de los pueblos indígenas frente a eventos extremos que afecten la producción y los mercados.

Las actividades económicas en el bosque comunal comprenden:

- Actividades productivas o de uso de recursos.
- Actividades de uso de servicios ecosistémicos.

A continuación, se describen las principales actividades incluidas en la propuesta MBC:

- **Actividades productivas o de uso de recursos**

Se refiere a las actividades económicas que tienen base en el aprovechamiento de recursos naturales existentes en las CCNN, así como en la producción utilizando recursos de las tierras y bosques comunales. Comprende el aprovechamiento sostenible de recursos forestales, la agroforestería, la instalación de plantaciones forestales, la piscicultura y la artesanía.

✓ *Aprovechamiento sostenible de madera y productos forestales no maderables (PFNM)*

El manejo forestal se refiere a las acciones en áreas de bosque natural para el uso de recursos forestales maderables y no maderables, como actividad económica, asegurando la conservación del ecosistema natural. Incluye un conjunto de prácticas para lograr la reposición de los recursos aprovechados y mantener el equilibrio del ecosistema, como el aprovechamiento forestal policíclico y el manejo de la regeneración natural de especies forestales.

El manejo forestal propone satisfacer de forma continua las necesidades de bienes y servicios provistos por los bosques, sin afectar sus valores inherentes ni su productividad futura y sin causar ningún efecto indeseable en el entorno físico y social.

Las actividades económicas que se desprenden del manejo forestal son:

- El aprovechamiento de madera para autoconsumo y para las cadenas de valor de madera aserrada, muebles, productos utilitarios, entre otras.
- El aprovechamiento de productos forestales no maderables para autoconsumo y para las cadenas de valor de alimentos, cosméticos, biomedicina, moda, entre otras.

El modelo MBC considera la aplicación de tecnologías de bajo impacto ambiental para el aprovechamiento de los productos forestales y promueve diversas modalidades de organización para el aprovechamiento forestal que respondan a las características de cada comunidad nativa, entre ellas, la organización en grupos familiares, la organización en comités productivos comunales y la asociación con empresas privadas.

✓ *Agroforestería*

La agroforestería es un sistema productivo que integra árboles, cultivos agrícolas y pastos en una misma unidad de producción de la tierra, con el objetivo de mejorar la productividad de la tierra y ser ecológicamente sostenible.

Los sistemas agroforestales son sistemas multifuncionales con capacidad de brindar diversos beneficios económicos, socioculturales y ambientales a los productores, en una zona de tierra limitada. Este sistema de producción de la tierra permite el desarrollo de actividades económicas como la producción de cultivos agrícolas y frutales para las cadenas de valor de alimentos; así como de productos maderables.

El modelo MBC propone la coexistencia de diferentes sistemas agroforestales de acuerdo a las necesidades y potencialidades de cada comunidad nativa, desde huertos familiares con productos alimenticios y/o plantas medicinales, hasta sistemas agroforestales que combinan cultivos de alto valor comercial con cultivos para la seguridad alimentaria y árboles maderables.

Asimismo, el modelo MBC propone la agroforestería como un sistema de intensificación productiva sostenible en áreas de uso agrícola actual, es decir, en áreas que dejaron de ser bosques primarios hace varios años y que están destinadas por las CCNN para agricultura o recuperación forestal.

✓ *Plantaciones forestales*

Establecimiento de especies forestales comerciales en tierras que han perdido su vegetación forestal natural original para generar una nueva cobertura boscosa, que, si bien no reemplazarán totalmente las funciones ecosistémicas de los bosques en estado natural, tienen la capacidad de incrementar la productividad de la tierra y la provisión de servicios ecosistémicos, principalmente el secuestro de carbono, para proveer beneficios a los productores y a la sociedad.

El modelo MBC, considera las plantaciones forestales comerciales, con especies nativas, como una alternativa de uso de tierras comunales que han sido deforestadas y que no están destinadas a la producción para la seguridad alimentaria.

✓ *Pesca y piscicultura*

La pesca es una actividad económica tradicional realizada por los pueblos indígenas en ríos y otros cuerpos de agua en sus tierras comunales, con fines de autoconsumo, pero también de comercialización en los mercados locales.

El modelo MBC considera la pesca como una actividad que puede realizarse en armonía con la conservación del ecosistema natural siempre que se apliquen prácticas que mitiguen el impacto ambiental.

La piscicultura es la reproducción y crianza de peces aprovechando las características biofísicas de las comunidades nativas, bajo diversas modalidades, por ejemplo, la instalación de jaulas flotantes en ríos o cuerpos de agua existentes en las tierras comunales.

El modelo MBC propone considerar la piscicultura para contribuir a mejorar la seguridad alimentaria de las comunidades nativas, así como complementar sus ingresos al insertarse a cadenas de valor acuícolas amazónicas.

✓ *Artesanía*

La artesanía se refiere a las creaciones realizadas manualmente con fines comerciales o artísticos. Algunos pueblos indígenas amazónicos se destacan por su tradición en la elaboración de artesanía de tipo textil, cerámica, cestería, entre otras, en las que plasman su arte e identidad cultural. Productos del bosque, como cortezas tintóreas, arcilla, semillas y fibras, son utilizadas por artesanas y artesanos indígenas, combinando estos insumos con materiales de procedencia externa, como tocuco (tela), hilos, mostacillas, entre otros.

El modelo MBC considera a la artesanía como una oportunidad de aprovechar el potencial de los productos del bosque no convencionales, así como el arte inspirado en los bosques, para articular a las comunidades nativas a cadenas de valor de productos vinculados con la moda ética y sostenible y el diseño.

Si bien la artesanía se identifica como una actividad exclusiva de las mujeres, con la propuesta de MBC se convierte en un espacio productivo de interés comunal que genera nuevas oportunidades para construir equidad de género y reforzar los elementos culturales que le dan solidez a la identidad de los pueblos indígenas.

➤ *Actividades de uso de servicios ecosistémicos*

Se refiere a las actividades económicas a partir de la valorización de servicios ecosistémicos. Actualmente, los servicios ecosistémicos presentes en las tierras comunales con mayores oportunidades de puesta en valor económico son el almacenamiento y captura de carbono y la belleza escénica para turismo.

✓ *Almacenamiento de carbono – REDD+*

Los bosques en comunidades nativas, entendidos como el vuelo forestal o la masa arbórea en las tierras comunales, almacenan dióxido de carbono (CO₂) por largos periodos, tanto en la biomasa (troncos, hojas, raíces) como en el suelo. Por lo tanto, su conservación frente a las amenazas de deforestación y degradación forestal, evita que este CO₂ se libere en la atmósfera, fomentando el cambio climático.

El modelo MBC contempla la valorización económica del servicio ecosistémico de almacenamiento de carbono, que se genera con el aporte de las comunidades nativas en evitar la liberación del CO₂ almacenado en los bosques. Esto es posible a través del mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). El símbolo + significa conservación y gestión sostenible de los bosques con la participación de poblaciones locales.

REDD+ consiste en estimar los stocks de carbono almacenado en los bosques y proyectar la deforestación que podría ocurrir en caso no se realicen acciones de conservación, para luego estimar la cantidad de emisiones (expresadas en CO_{2eq}) que son evitadas.

Las emisiones de CO₂ evitadas pueden recibir un valor económico en la forma de “créditos de carbono” aplicando metodologías de estándares internacionales, los que pueden ser comercializados en mercados voluntarios y en un futuro, en los llamados mercados regulados, en el marco del Acuerdo de París.

✓ *Captura de carbono*

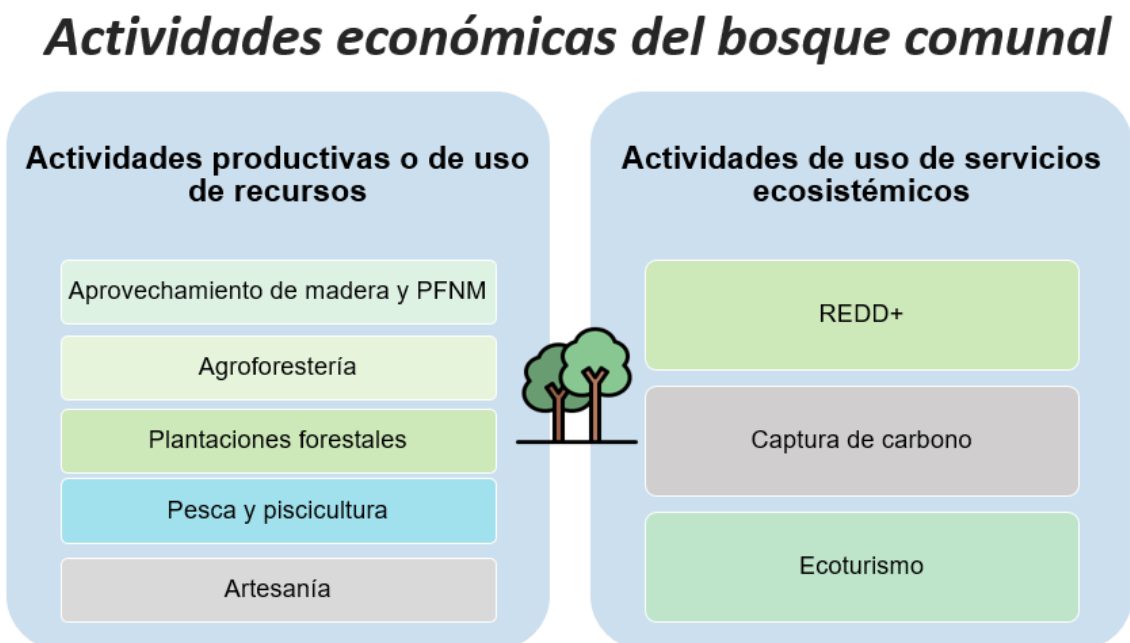
Las plantaciones forestales y sistemas agroforestales tienen la capacidad de capturar o secuestrar carbono de la atmósfera, contribuyendo con la mitigación del cambio climático. El modelo MBC reconoce este servicio ecosistémico como una oportunidad de generación de ingresos complementarios, al ser posible estimar la cantidad de carbono capturada por las plantaciones y asignarles valor económico en la forma de “créditos de carbono”, los que también pueden ser comercializados en mercados voluntarios y en un futuro, en los llamados mercados regulados, en el marco del Acuerdo de París.

✓ *Ecoturismo y turismo vivencial*

El ecoturismo es una actividad económica asociada directamente a los servicios ecosistémicos que proveen los bosques, principalmente los servicios de belleza escénica y de mantenimiento de la diversidad biológica. El MBC considera esta actividad como una oportunidad para las comunidades nativas, tomando en cuenta el incremento de la demanda de actividades recreativas basadas en la naturaleza.

Asimismo, se proyecta el turismo vivencial como una oportunidad para que los turistas compartan la vida social y cultural de las comunidades nativas, contribuyendo a su revaloración como pueblos indígenas y a su reafirmación territorial y cultural.

Ilustración 5. Actividades económicas del bosque comunal



V. FACTORES DE SOPORTE

Los factores de soporte son aquellos aspectos que acompañan la implementación del MBC y son factores clave para la gestión eficiente y sostenible por parte de las CCNN.

El modelo MBC ha priorizado cinco factores de soporte que se describen a continuación:

- Vigilancia territorial y control forestal,
- Negocios inclusivos sostenibles,
- Alianzas,
- Certificaciones y
- Aprendizaje intercultural.

➤ Vigilancia territorial y control forestal

La vigilancia territorial y el control del uso de los recursos forestales, incluyendo el monitoreo de la deforestación, son acciones que contribuyen a la seguridad de la tenencia de las tierras y los bosques por CCNN y que deben formar parte del sistema de gobernanza comunal.

El modelo MBC propone que las CCNN se organicen para la vigilancia y control forestal de acuerdo a sus características sociales y geográficas (superficie, acceso), creando comités de vigilancia y control forestal comunitario según lo establecido en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre.

Asimismo, se propone que los esfuerzos comunales en vigilancia del territorio y control forestal se articulen o alimenten los sistemas de monitoreo de deforestación de nivel regional y nacional, por ejemplo, a través de mecanismos participativos de alerta temprana.

➤ Negocios inclusivos y sostenibles

Las actividades económicas realizadas por las CCNN con fines comerciales deben alinearse al enfoque de negocios, para buscar su integración en cadenas de valor, en diferentes eslabones (proveedores de materia prima, vendedores/ distribuidores o agentes que agregan valor a los bienes y servicios), a través de alianzas estratégicas.

El desarrollo de negocios inclusivos y sostenibles vinculados al MBC, considera el diseño de modelos de negocio con enfoque de derechos, la organización socio-empresarial de nivel comunal y familiar, la articulación con los demás niveles de la cadena de valor, la elaboración de planes de negocio, y el establecimiento de mecanismos de distribución de beneficios equitativos y que formen parte de la gobernanza comunal.

➤ Alianzas con el sector público y privado

Para garantizar la sostenibilidad y la réplica de las actividades que se proponen en el MBC, el establecimiento de alianzas estratégicas con el sector público y privado se convierte en la sinergia para alcanzar los propósitos de la conservación de los bosques y el desarrollo sostenible de las CCNN.

Estas alianzas son entendidas como relaciones de cooperación horizontal con el fin de desarrollar iniciativas vinculadas al MBC, así como solucionar problemas asociados con el desarrollo y que permitan a todas las partes alcanzar objetivos comunes. Las alianzas multiactor deben ser incluyentes y no jerárquicas.

➤ Certificaciones de sostenibilidad

Son normas y estándares evaluados por terceras partes para demostrar el buen desempeño ambiental, social y ético de actividades económicas, por ejemplo, del manejo forestal (certificación forestal voluntaria FSC, comercio justo), de la producción agroforestal (certificación orgánica) o de la provisión de servicios ecosistémicos (certificación VCS y CCB).

Estas certificaciones pueden ser consideradas como instrumentos del mercado, que les proveen a los consumidores de los productos o servicios generado con participación de CCNN, seguridad sobre su procedencia responsable y sostenible. Por lo tanto, pueden ayudar a las CCNN a lograr una mejor articulación a las cadenas de valor.

Por otro lado, la aplicación de estos estándares puede ayudar a las CCNN a mejorar sus prácticas de uso de recursos de la tierra y los bosques, ser más eficientes, gestionar la trazabilidad y visibilizar los impactos positivos.

➤ Aprendizaje intercultural

La implementación del MBC genera experiencias y lecciones aprendidas de manera permanente, que deben ser capitalizadas por las propias CCNN y por sus aliados estratégicos, con fines de realizar ajustes y mejoras (manejo adaptativo), así como para promover la réplica y escalamiento a nivel de paisaje (hacia otras comunidades y espacios).

Se considera no solo el aprendizaje entre CCNN y otras poblaciones locales, sino además el aprendizaje de tipo académico relacionado con los avances en la ciencia y tecnología. Las comunidades nativas que implementan el modelo MBC pueden considerarse como centros indígenas de aprendizaje intercultural, con miras a que otras comunidades desarrollen MBC, reduciendo el tiempo experimental con “ensayo-error” propio del aprendizaje natural. Asimismo, se promueve nuevos aprendizajes en los profesionales que brindarán asistencia técnica en MBC.

De esta manera el MBC refuerza el desarrollo de capacidades, a nivel individual, de familias y de la propia organización comunal para avanzar en la autogestión de la conservación y el “buen vivir”, como equivalente al desarrollo sostenible.

Ilustración 6. Elementos de soporte del MBC



VI. PRINCIPIOS TRANSVERSALES

Los principios transversales son aquellos aspectos o enfoques que están presentes en todas las acciones del MBC con el propósito de asegurar una implementación justa y que contribuya de manera efectiva al desarrollo sostenible de los pueblos indígenas amazónicos.

Se han priorizado cuatro principios fundamentales que se describen a continuación:

- Equidad de género e inclusión social,
- Interculturalidad y saberes ancestrales,
- Capital social y
- Derechos de los pueblos indígenas.

➤ Equidad de género e inclusión social

Género es un concepto que analiza, integra y contextualiza históricamente la construcción de identidades, relaciones y diferencias entre hombres y mujeres, facilitando con ello la formulación de cambios sociales que contribuyan a lograr una sociedad más equitativa.

El MBC se asienta sobre el enfoque de género desde la perspectiva de derechos humanos y efectividad en el desarrollo, siendo una oportunidad para lograr equidad de género en las CCNN en las que, como nos indican los estudios antropológicos, predomina el sistema patriarcal y patrilineal que determinan las relaciones sociales de desigualdad e inequidad entre hombres y mujeres, a lo que se suma la desigualdad que se presenta por situación etaria (generacional), sobrevalorando a los mayores y subestimando a las nuevas generaciones.

Aplicar el MBC con equidad de género, hace posible superar la división sexual del trabajo y los antagonismos entre el “yo” y la comunidad, dado que las actividades se distribuyen en igualdad de oportunidades, con base en la identificación, valoración y atención de necesidades específicas de hombres y mujeres, niños, jóvenes, adultos y adultos mayores de las CCNN, articulándose con el entendimiento de las conexiones simbólicas que establecen entre ellos y con la naturaleza. El resultado es la creación de mejores condiciones de vida y de medidas de compensación social para eliminar las desventajas, basadas en las diferencias de género.

La inclusión social se refiere a la integración de las CCNN a la vida cultural, económica, social y política, independientemente de su origen, sexo, características físicas o clase social. El MBC debe contribuir a ampliar las libertades y derechos de hombres y mujeres y a acercar a los pueblos indígenas a una vida más digna con acceso a los servicios que les permitan su desarrollo.

➤ Interculturalidad y saberes ancestrales

El MBC se vuelve un espacio donde confluyen diversas culturas que deciden entrar en contacto para lograr objetivos concordados de conservación de los recursos, de la biodiversidad y el desarrollo sostenible, siendo la interculturalidad la opción sobre la que se construyen las relaciones basadas en el reconocimiento, tolerancia, respeto mutuo y eliminación de discriminaciones.

La interculturalidad, en la práctica del MBC, es un proceso dinámico y permanente de relación, comunicación y aprendizaje entre culturas. En ese proceso el intercambio que se construye entre personas, se basa en el diálogo intercultural, que permite reconocer nuestras diferentes identidades de manera constructiva y democrática, sin prejuicios ni estereotipos y sin paternalismo ni victimismo.

La metodología que se utiliza es la del “diálogo de saberes” en el que se articulan los saberes ancestrales de los pueblos indígenas, con los conocimientos que provienen de la ciencia y la tecnología, en condiciones de equidad valorativa, sin imposiciones ni subordinaciones. El MBC se fortalece con base en el reconocimiento, respeto y valoración de los conocimientos sobre el manejo y uso de la tierra y los recursos forestales que poseen los pueblos indígenas y que han sido transmitidos de generación en generación por siglos.

➤ Capital social

Son las normas y redes que permiten la actuación de manera colectiva. El MBC requiere que se fortalezca el capital social para su efectividad, para hacer posible el superar individualismos y egoísmos que la sociedad en globalización fomenta, dando paso a la recuperación y desarrollo de la confianza, la capacidad asociativa, la conducta cívica y el comportamiento ético.

Los valores asociados al capital social son la solidaridad y la cooperación en relaciones de reciprocidad, haciendo que se establezcan redes sociales que producen utilidades y beneficios para las personas que participan en las mismas.

En este sentido, los componentes y valores del capital social, permiten la activación de las redes sociales que son necesarias para sostener el MBC como propuesta de desarrollo, tanto al interior de las CCNN, como entre las comunidades y actores externos.

➤ Derechos de los Pueblos Indígenas

La aplicación del MBC, tiene como otra base de acción, los derechos de los pueblos indígenas, de manera particular sobre sus recursos naturales, los mismos que se fundamentan en el derecho a la libre determinación, el derecho de propiedad, el derecho a la protección de su medio ambiente, el derecho a la subsistencia, la protección y preservación de sus formas de vida y cultura.

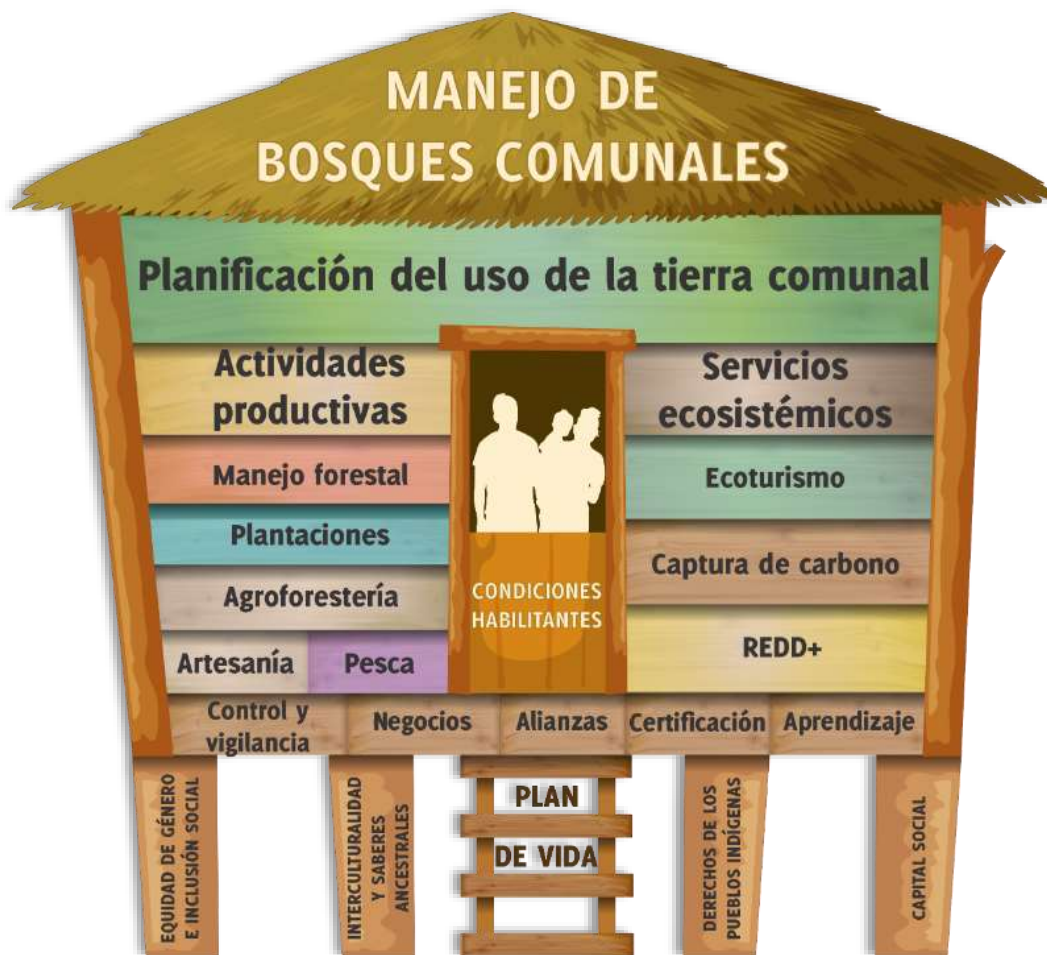
El reconocimiento de los derechos es el principio que guía la toma de decisiones en CCNN, las mismas que se realizan con base al consenso, previa consulta a sus autoridades y a los comuneros en su instancia más representativa, la Asamblea Comunal, que otorga el consentimiento para el desarrollo de las actividades que se proponen en el MBC, en concordancia con sus especificidades ecosistémicas, de disponibilidad de recursos naturales y de modo de vida, expresada en sus relaciones socio-familiares, costumbres, tradiciones, rituales y conocimientos.

En este sentido el MBC se alinea con el Convenio 169 de la OIT y con la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

REPRESENTACIÓN GRÁFICA DEL MODELO MBC

Los comuneros y comuneras que participaron en la co-creación de este modelo conceptual, propusieron expresar gráficamente el MBC a través de una casa tradicional de CCNN amazónicas. Esta representación refleja el fuerte vínculo de la sociedad indígena con el bosque.

Ilustración 7. Modelo conceptual MBC



Beneficios sociales, económicos y ambientales

Conservación de bosques amazónicos

Recuperación de productividad de los bosques

Mejora de calidad de vida de pueblos indígenas

Conservación de diversidad biológica

Inclusión social

Diversificación productiva y seguridad alimentaria.

Reducción de emisiones de GEI

DOCUMENTOS CONSULTADOS

- Jemabaon Nii, manejando nuestros bosques para aliviar pobreza. Sistematización del proyecto. AIDER. 2006.
- Capital social para el manejo forestal sostenible. Conservando el bosque amazónico con interculturalidad. Sistematización de proyecto. AIDER. 2014.
- Saberes ancestrales sobre indicadores climáticos de los hombres y mujeres indígenas amazónicos. Yolanda Ramírez Villacorta. AIDER.
- Manejo forestal comunitario para mitigar cambio climático: la experiencia de la Comunidad Nativa Callería, Ucayali – Perú. Jaime Nalvarte. AIDER. 2015